

Repubblica Italiana



Regione Siciliana

FONDO PENSIONI SICILIA

IL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER LA FORNITURA DEL SOFTWARE DI ELABORAZIONE DEI CEDOLINI DI TRATTAMENTO PENSIONISTICO E DEI RELATIVI SERVIZI DI ASSISTENZA

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P.Reg. n. 70/1979, di “*Approvazione del testo unico delle leggi sull’ordinamento del Governo e dell’Amministrazione della Regione siciliana*”;

VISTO l’art. 15 della L.R. n. 6/2009, che ha istituito il “*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza e dell’indennità di buonuscita del personale regionale*”, denominato più semplicemente “*Fondo Pensioni Sicilia*”;

VISTO il D.P.Reg. n. 14/2009, “*Regolamento di attuazione del comma 11 dell’articolo 15 della legge regionale 14 maggio 2009 n. 6 recante: Norme per l’organizzazione del fondo di quiescenza del personale della Regione Siciliana*” (GURS n. 6/2010), così come modificato dal D.P.Reg. n. 22/2019 (GURS n. 56/2019);

VISTO il regolamento di contabilità del Fondo Pensioni Sicilia, approvato con nota prot. n. 25586 del 12 marzo 2021 del Dipartimento regionale della Funzione pubblica e del Personale;

VISTO il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2024 ed il triennio 2024-2026, adottato con Delibera n. 1 del 9 gennaio 2024 del Commissario Straordinario con i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione del Fondo Pensioni Sicilia, e in via definitiva, con Delibera del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza n. 1 del 25 gennaio 2024, su parere favorevole del Collegio sindacale dell’Ente;

VISTA la nota n. 11937 del 6 febbraio 2024 con la quale il Dipartimento regionale della Funzione Pubblica, ha approvato il bilancio di previsione per l’esercizio 2024 ed il triennale 2024-2026 del Fondo Pensioni Sicilia;

VISTO il D.P.Reg. n. 630/2020, con cui il Dott. Fulvio Bellomo è confermato e prorogato, senza soluzione di continuità, Commissario Straordinario del Fondo Pensioni Sicilia, fino all’insediamento degli organi ordinari di gestione;

VISTO il D.P.Reg. n. 84/2022, con cui l’Avv. Filippo Nasca è stato confermato Direttore Generale del Fondo Pensioni Sicilia;

VISTO il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

VISTO il D.Lgs. n. 196/2003, 196 e s.m.i., “*disposizioni per l’adeguamento dell’ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE*”;

VISTA la Legge n. 488/1999, recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)*”, e, in particolare, l’articolo 26;

VISTO il D.Lgs. n. 82/2005, recante “*Codice dell’amministrazione digitale*” (“CAD”) e, in particolare, l’articolo 68, secondo cui “*Ove dalla valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico, secondo i criteri di cui al comma 1-bis, risulti motivatamente l’impossibilità di accedere a soluzioni già disponibili all’interno della pubblica amministrazione, o a software liberi o a codici sorgente aperto, adeguati alle esigenze da soddisfare, è consentita l’acquisizione di programmi informatici di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d’uso*”;

VISTO il D.Lgs. n. 36/2023, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” (“Codice dei Contratti pubblici”) e, in particolare, l’articolo 76, comma 2, secondo cui “*Le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi: (...) b) quando i lavori, le forniture o i servizi*

possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: (...) 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici”;

VISTE le Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni adottate dall’Agenzia per l’Italia Digitale, giusta determinazione n.115/2018 del 9 maggio 2019 (“Linee Guida”);

VISTA la Delibera n. 4 del 30 gennaio 2024, con cui il Commissario straordinario, con i poteri del Presidente del Consiglio di Amministrazione ha approvato il “*Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026*” del Fondo Pensioni Sicilia ed i relativi allegati;

RILEVATO che il Fondo Pensioni Sicilia svolge le attività previste dall’art. 4 del Regolamento, secondo cui lo stesso “*persegue tutte le finalità inerenti l’erogazione di prestazioni previdenziali di natura obbligatoria e in particolare: a) con oneri a proprio carico, assicura al personale della Regione siciliana destinatario delle disposizioni di cui al primo comma dell’articolo 10 della legge regionale 9 maggio 1986, n. 21 e ai loro superstiti, i trattamenti previdenziali relativi a pensioni, dirette, indirette e di reversibilità, nonché le indennità per una sola volta in luogo di pensione e gli assegni integrativi nei casi e nelle misure previsti dalla legge, provvedendo altresì alla gestione delle posizioni assicurative, all’adozione dei relativi provvedimenti - anche di riscatto, ricongiunzione, totalizzazione, costituzione di posizione assicurativa - e ai rapporti con gli enti previdenziali; b) provvede alla gestione, amministrativa e contabile, dei trattamenti di pensione, anche integrativi o sostitutivi, ivi compresa l’adozione dei relativi provvedimenti e le attività che riguardano il pagamento, per il personale destinatario delle disposizioni di cui al secondo e terzo comma dell’articolo 10 della legge regionale 9 maggio 1986, n. 21 il cui onere resta carico dell’Amministrazione regionale*”;

RILEVATO pertanto, che la *mission* istituzionale dell’Ente si sostanzia nell’erogazione dei trattamenti pensionistici in favore del personale (e rispettivi superstiti) della Regione Siciliana che, come risulta dall’ultima estrazione effettuata a maggio 2024, è pari a 18.828 pensionati;

RILEVATO che, ai sensi dell’art. 15 della L.R. n. 6/2009, n. 6, “*Per l’espletamento delle proprie funzioni il Fondo si avvale esclusivamente di personale regionale in servizio, senza alcun onere a proprio carico. Può, altresì, avvalersi di locali, arredi, macchine elettroniche e sistemi informativi messi a disposizione a titolo gratuito dalla Regione*”;

RILEVATO che il sistema informatico in uso all’Ente per l’elaborazione mensile dei trattamenti pensionistici e assistenziali gestiti dal Fondo Pensioni Sicilia, nonché per lo svolgimento degli adempimenti fiscali periodici, denominato G.I.P.Re.S. (Gestione Integrata Pensionati Regione Siciliana) è stato realizzato dall’ex Area informatica, poi divenuta P.O. A1.1 “*Posizione organizzativa Area Fiscale e Innovazione Tecnologica - Gestione dei Sistemi Informativi*” in epoca antecedente al 2019;

VISTA la relazione di natura tecnica dell’Area 1 “*Affari generali, personale, sistemi informativi*” del Fondo Pensioni Sicilia, assunta al prot. n. 18965 del 20 giugno 2024;

RILEVATO che G.I.P.Re.S. è un applicativo con un’architettura di tipo Client-Server sviluppata in un ambiente Windows utilizzando il linguaggio di programmazione WINDEV ed interfacciandosi con un database HFSQL, che non garantisce i livelli di sicurezza e la protezione dei dati personali, nonché i requisiti di interoperabilità ed accessibilità, di cui alle Linee Guida sopramenzionate;

RILEVATO che nell’organico del Fondo Pensioni Sicilia non è presente personale dotato delle necessarie competenze per la gestione e manutenzione di G.I.P.Re.S. e che nell’ambito della P.O. A1.1. Posizione Organizzativa Area Fiscale e Innovazione Tecnologica - Gestione dei sistemi informativi, istituita giusta Deliberazione commissariale n. 17 del 31 maggio 2021, sono presenti soltanto due unità di personale, di cui una non può assicurare lo svolgimento costante e continuativo dell’attività, in quanto fruitore di permesso per assistenza a familiare disabile, ai sensi della Legge 5 febbraio 1992, n. 104, con la conseguenza che l’attività di elaborazione dei trattamenti pensionistici risulta in carico ad un’unica unità di personale;

RILEVATO che il Fondo Pensioni Sicilia ha più volte manifestato all’Amministrazione vigilante il permanere di un’oggettiva e persistente carenza di personale, sia dell’area della dirigenza che del comparto, rappresentando - da ultimo con nota prot. 39252 del 22 dicembre 2023 - la necessità di acquisire le professionalità utili all’ordinario svolgimento delle proprie attività, nonché al perseguimento del fine di pubblico interesse cui lo stesso Ente è preposto;

RILEVATO che la carenza di personale dotato di competenze informatiche non consente di procedere ai necessari aggiornamenti e/o modifiche al software G.I.P.Re.S., né di garantire il regolare svolgimento delle attività di elaborazione dei cedolini e potrebbe esporre l’Ente ad un oggettivo e grave rischio di interruzione traumatica nell’erogazione delle prestazioni pensionistiche in favore dell’utenza (l’unico dipendente in distacco con competenze di programmazione informatica è in congedo straordinario ex l. 104/1992 dal 20023);

VISTA la nota prot. n. 29018 del 6 settembre 2019, recante “*Piano Triennale della Transizione Digitale dell’Amministrazione Regionale per gli anni 2019-2021 e Piano Annuale 2020 - Rilevazione Anno 2019*”, con cui il Fondo Pensioni Sicilia ha rappresentato all’Assessorato Regionale dell’Economia - Autorità Regionale per l’Innovazione Tecnologica la ricognizione delle esigenze informatiche da soddisfare entro l’anno 2020, tra cui l’implementazione dell’applicativo G.I.P.Re.S., a cui non ha fatto seguito alcun riscontro da parte della sopracitata

Autorità;

VISTA la nota prot. n. 26078 del 9 agosto 2021, recante “*Piano Triennale Transizione Digitale 2021-2023 e Piano Annuale 2021 - Rilevazione Anno 2021*”, con cui il Fondo Pensioni Sicilia ha rappresentato all’Assessorato Regionale dell’Economia - Autorità Regionale per l’Innovazione Tecnologica la ricognizione delle esigenze informatiche, tra cui l’implementazione dell’applicativo G.I.P.Re.S., a cui non ha fatto seguito alcun riscontro da parte della sopracitata Autorità;

VISTA la nota prot. n. 40693 del 28 dicembre 2021, con la quale il Direttore Generale ha rappresentato al Commissario straordinario del Fondo Pensioni Sicilia i rischi per le operazioni di elaborazioni mensili delle pensioni derivanti dall’esiguità del personale e quindi l’urgenza e la necessità di un’assistenza tecnica per affiancare il personale interno che opera su G.I.P.Re.S.;

VISTO il riscontro formulato dal Commissario straordinario, di cui alla nota prot. n. 40709 del 28 dicembre 2021, con la quale ha invitato il Direttore Generale a porre in essere le attività prodromiche di che trattasi;

VISTO il D.D.G. n. 307 del 9 febbraio 2022, con cui è stato autorizzato l’espletamento della procedura sul MePA ai fini dell’affidamento diretto del servizio di assistenza tecnica e reingegnerizzazione dell’applicativo informatico G.I.P.Re.S., in favore della società Data Management Italia S.p.A.;

PRESO ATTO delle criticità riscontrate dalla citata Società nell’attività di reingegnerizzazione del software G.I.P.Re.S., a causa della carenza di personale sopramenzionata, nonché dell’assenza di manuali tecnici;

RILEVATA pertanto, la necessità di acquisire, previa verifica di fattibilità, un software dotato di funzionalità tecnologiche innovative, in grado di automatizzare in modo significativo il sistema di elaborazione dei cedolini relativi ai trattamenti pensionistici, al fine di assicurare il perseguimento delle finalità di pubblico interesse a cui l’Ente è preposto, nonché di garantire un servizio efficace ed efficiente in favore degli utenti, onde evitare significative refluenze sull’ordinario svolgimento delle attività e sulla regolare erogazione dei trattamenti pensionistici;

RILEVATO che, a fronte delle criticità di reingegnerizzazione di G.I.P.Re.S. ed al fine di scongiurare l’interruzione del servizio di pubblico interesse svolto dall’Ente, il Fondo Pensioni Sicilia ha affidato, giusto D.D.G. n. 5645 dell’8 novembre 2023, a Zucchetti S.p.A. (“Società”), primario operatore economico nello sviluppo e gestione di applicativi per l’elaborazione di buste paga di personale dipendente o in quiescenza, la fornitura di un software di elaborazione dei cedolini di trattamento pensionistico (“Software”) per un importo pari a € 139.000,00 e per mesi 5(cinque), al fine di verificare la fattibilità di una parametrizzazione del menzionato software, in considerazione della complessa normativa applicata dall’Ente nell’erogazione delle pensioni;

PRESO ATTO che, a seguito di apposita verifica di fattibilità, la Società ha implementato il Software, parametrandolo rispetto alle esigenze del Fondo Pensioni Sicilia, anche tenendo conto della normativa regionale applicata, nonché degli obblighi posti a carico dell’Ente in relazione alla propria natura giuridica;

PRESO ATTO della nota del 4 marzo 2024, assunta al prot. n. 7496 del 6 marzo 2024, con cui la Società ha comunicato che il *go-live* del Software è stato fissato per il 1° giugno 2024;

RILEVATO che il Fondo Pensioni Sicilia ha provveduto a richiedere nuovamente all’Assessorato Regionale dell’Economia - Autorità Regionale per l’Innovazione Tecnologica, l’implementazione e reingegnerizzazione del software attualmente utilizzato per l’elaborazione mensile dei trattamenti pensionistici e delocalizzazione dei relativi database, giusta nota prot. n. 3156 del 31 gennaio 2024, rimasta priva di riscontro;

RILEVATA pertanto la necessità di garantire la continuità all’erogazione delle pensioni, in vista della scadenza dell’accordo contrattuale con la Società, usufruendo del Software e dei relativi servizi di assistenza e manutenzione;

VERIFICATO che, in merito all’acquisizione della fornitura sopra citata le Convenzioni quadro di Consip attive, di cui all’art. 26, legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i., non consentono di acquisire un software con le caratteristiche tecniche di cui il Fondo Pensioni Sicilia necessita ai fini dell’erogazione dei trattamenti pensionistici;

VERIFICATO altresì che sulla piattaforma Developers Italia non sussistono soluzioni per riuso o open source che possano soddisfare le esigenze del Fondo Pensioni Sicilia, in considerazione della specificità della materia e della complessità del software ricercato;

VISTA la nota prot. n. 16815 del 31/05/2024 di richiesta, alla Società Zucchetti S.p.A., di un’offerta tecnico-economica per la fornitura del Software di elaborazione dei cedolini di pensione e dei relativi servizi di assistenza tecnica e manutenzione per un periodo di 3 (tre) anni;

VISTA la nota di risposta del 07/06/2024 (nostro prot. n. 17492 del 10/06/2024) con cui la Società - nel confermare il rispetto da parte del Software dei vincoli imposti dalle Linee Guida e, in particolare, la conformità alle regole sull’interoperabilità; conformità alle normative sulla protezione dei dati personali; conformità ai livelli minimi di sicurezza previsti per le pubbliche amministrazioni; la conformità ai requisiti di accessibilità (Legge 4/2004); possibilità di esportare gratuitamente, in ogni momento, l’intera base di dati (inclusi di ogni tipo di indice metadato utilizzato per implementare le funzionalità del software stesso) in formato standard, aperto e documentato - ha offerto per la fornitura del software di elaborazione dei cedolini di trattamento pensionistico e

dei relativi servizi di assistenza e manutenzione un importo pari a € 390.000,00 per un periodo di 3 (tre) anni;
CONSIDERATO che il ricorso alla procedura negoziata con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera b), n. 2, del Codice dei Contratti pubblici, è giustificato dalla necessità ed urgenza di acquisire un software che presenti le specifiche tecniche richieste dall'Ente, in considerazione della normativa regionale applicata da quest'ultimo nell'erogazione dei trattamenti pensionistici e dall'elevato numero di cedolini da elaborare mensilmente e, conseguentemente, di garantire fin dal prossimo 1° luglio 2024 la regolare elaborazione dei cedolini secondo il regime regionale;

RITENUTO pertanto, conforme ad un pubblico interesse attuale ed urgente procedere all'acquisizione della sopra menzionata fornitura del Software e dei relativi servizi di assistenza e manutenzione, tramite procedura negoziata senza pubblicazione di un bando, di cui all'art. 76, comma 2, lettera b), n. 2, del Codice dei Contratti pubblici, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per anni 3 (tre) e per un importo pari a € 390.000,00;

CONSIDERATO che l'operatore economico risulta registrato sulla piattaforma MePA;

RITENUTO di nominare, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei Contratti pubblici, in qualità di Responsabile Unico del Progetto (RUP), il Dott. Mariano Di Graziano, Dirigente *ad interim* dell'Area 1 "*Affari generali, personale, sistemi informativi*" del Fondo Pensioni Sicilia;

RITENUTO di autorizzare il RUP a procedere all'espletamento di una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando, di cui all'art. 76, comma 2, lettera b), n. 2, del Codice dei Contratti pubblici, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per anni 3 (tre) e per un importo pari a € 390.000,00 (IVA esclusa) con la società Zucchetti S.p.A., con sede legale in Via Solferino n. 1, 26900, Lodi (LO), P.IVA. 05006900962, ai fini dell'affidamento della fornitura di un software di elaborazione dei cedolini di trattamento pensionistico e dei relativi servizi di assistenza e manutenzione;

DECRETA

per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte

ART. 1 - di autorizzare il Responsabile Unico del Progetto (RUP) a procedere all'espletamento di una procedura negoziata senza pubblicazione di bando, di cui all'art. 76, comma 2, lettera b), n. 2, del D.Lgs. n. 36/2023, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per anni 3 (tre) e per un importo massimo stimato pari a € 390.000,00 con la società Zucchetti S.p.A., con sede legale in Via Solferino n. 1, 26900, Lodi (LO), P.IVA. 05006900962, ai fini dell'affidamento della fornitura di un software di elaborazione dei cedolini di trattamento pensionistico e dei relativi servizi di assistenza e manutenzione;

ART. 2 - L'ammontare previsto della spesa è pari a € 475.800,00 (€ 390.000,00 imponibile + € 85.800,00 I.V.A. al 22%);

ART. 3 - di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, in qualità di Responsabile Unico del Progetto (RUP), il Dott. Mariano Di Graziano, Dirigente responsabile *ad interim* dell'Area 1 "*Affari generali, Personale e Sistemi informativi*" del Fondo Pensioni Sicilia;

ART. 4 - con successivo provvedimento il Dirigente responsabile *ad interim* dell'Area 1 procederà all'impegno di spesa a valere sul capitolo di bilancio 214611 "*Spese varie e di oneri diversi relativi alla gestione patrimoniale del Fondo*".

Il presente decreto sarà trasmesso al Responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito Istituzionale per l'assolvimento degli obblighi stabiliti dall'art. 68, comma 5, della L.R. n. 21/2014 e s.m.i..

Il Direttore Generale
Filippo Nasca