



Regione Siciliana

ASSESSORATO REGIONALE DELLE AUTONOMIE
LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA E DEL PERSONALE

Servizio 13 – *Vigilanza sul Fondo Pensioni Sicilia*
VIALE REGIONE SICILIANA N. 2226 - 90135 PALERMO
e-mail: vigilanzafondopensioni.fp@regione.sicilia.it

Palermo,

Risposta a

Del

Prot. n. 110969 del 10 novembre 2022

Oggetto: Fondo Pensioni Sicilia. Delibera del Commissario straordinario n. 23 del 29/6/2022 “*Conto Consuntivo 2021*”. Approvazione.

Trasmissione via PEC

Al Fondo Pensioni Sicilia
fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it

Al Collegio Straordinario dei Sindaci
del Fondo Pensioni Sicilia
fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it

Al CIV (Consiglio di Indirizzo e Vigilanza)
fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it

e p.c. All'Assessorato Regionale dell'Economia
Dipartimento Bilancio e Tesoro
Servizio 6 “Vigilanza”
servizio.vigilanza.bilancio@regione.sicilia.it

VISTA la nota prot. 21503 del 6 luglio 2022 con la quale è stata trasmessa a questo Organo Tutorio, con tutta la documentazione di legge allegata, la delibera del Commissario Straordinario del Fondo Pensioni Sicilia relativa all'adozione, per la relativa approvazione di questo Organo Tutorio, del consuntivo del Fondo Pensioni Sicilia per l'anno 2021.

VISTA la delibera del Commissario Straordinario del Fondo Pensioni Sicilia n. 23 del 29/6/2022, di adozione del Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2021, e la successiva delibera n. 6 del 29/6/2022, del Commissario ad acta con i poteri del decaduto CIV (Consiglio di Indirizzo e Vigilanza) è stata approvato, in via definitiva, dagli Organi dell'Ente, il Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2018, del Fondo Pensioni Sicilia.

VISTO l'art. 53, comma 1, della legge regionale 28/12/2004, n.17, dell' art. 79, comma 6, del Regolamento generale di contabilità, emanato con D.P.R. 27/02/2003, n. 97, coordinato con il D.P.R.S. n. 729/2006, nonché del Regolamento Contabilità del Fondo Pensioni Sicilia, approvato con nota n. 25586 del 12/3/2021, il relativo schema è stato preventivamente sottoposto al vaglio del Collegio Straordinario dei Sindaci.

VISTA la Legge regionale 11/8/2017, n. 16 art. 6 – comma 3 e ss. mm. ii., con la recente modifica introdotta con l'art. 59 della Legge regionale 10/8/2022 n. 16 sul perentorio rispetto dei tempi procedurali.

CONSIDERATO che l'Ente ha ottemperato, con il rendiconto in esame, al rispetto perentorio dei tempi procedurali di cui precedente punto.

VISTO l'art. 5, comma 1, del Regolamento di organizzazione dell'Ente con il quale si statuisce che l'approvazione tutoria del documento contabile in questione è rimessa all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica.



Regione Siciliana

ASSESSORATO REGIONALE DELLE AUTONOMIE
LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA E DEL PERSONALE

Servizio 13 – Vigilanza sul Fondo Pensioni Sicilia
VIALE REGIONE SICILIANA N. 2226 - 90135 PALERMO
e-mail: vigilanzafondopensioni.fp@regione.sicilia.it

Palermo,

Risposta a

Del

CONSIDERATO che alcuni allegati, al documento contabile in argomento, risultavano privi di alcune firme ed asseverazioni – in particolare alle schede Spending Review - da parte del Collegio Straordinario dei Sindaci e che con nota n. 78479 del 22/7/2022 sono state richieste le dovute ed opportune integrazioni, successivamente regolarizzate con nota n. 22688 del 22/7/2022.

CONSIDERATO che da un primo esame della documentazione prodotta, riscontrata con quanto evidenziato dal Collegio Straordinario dei Sindaci, particolare riguardo assume, come nei pareri relativi ai conti consuntivi precedenti, quanto riportato dai Sindaci in ordine a irregolarità non sanate e rilievi mossi, come la questione relativa all'attuazione del Dlgs. 118 con riguardo alla previsione e gestione del Fondo Pluriennale Vincolato, per le cui criticità si è in attesa che l'Ente assuma adeguate iniziative,

CONSIDERATO che permane non adeguata la corretta contabilizzazione delle operazioni acquisto e vendita di titoli, effettuata, dando evidenza di tutte le poste (interessi, commissioni, imposte ecc), con riguardo al valore di vendita delle commissioni ed imposte, evitando la compensazione delle partite.

VISTO il verbale n. 24 del 21/6/2022 e seguenti con il quale il Collegio Straordinario dei Sindaci del Fondo Pensioni Sicilia, svolte le verifiche di competenza, esprime le sue valutazioni finali con il relativo parere: “....., si esprime giudizio positivo ai risultati della gestione così come presentati, ribadendo l'assoluta indisponibilità dell'avanzo vincolato, potendo disporre il FPS della sola quota disponibile secondo le priorità fissate dal legislatore prioritariamente per la copertura dei debiti fuori bilancio riconoscibili a norma dell'art. 73 del decreto legislativo n. 118/2011.”

VISTA la nota prot. n. 78826 del 25 luglio 2022 con la quale è stato chiesto all'Assessorato dell'Economia il parere tecnico previsto dall'art. 53 della L.R. 17/2004, in ordine alle prime richiamate considerazioni ed osservazioni.

VISTE le note n. 85732 del 25 agosto 2022 e n. 88738 del 6/9/2022, con le quali lo scrivente Organo Tutorio ha reiterato con urgenza il riscontro del dato reale e certo dell'avanzo di amministrazione, dei consuntivi 2018, 2019 e 2020 debitamente e congiuntamente sottoscritto ed asseverato dall'Amministrazione dell'Ente e dal Collegio Straordinario dei Sindaci.

VISTA la nota n. 27202 del 12 settembre 2022, - con la quale il Fondo pensioni nel riscontrare la suddetta nota 88738/2022, ha reinviato i prospetti di calcolo dei risultati di amministrazione, per gli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020 e 2021 confermando, con in calce l'asseverazione del Collegio Straordinario dei Sindaci, i dati precedentemente inviati con la documentazione allegata ai rendiconti in argomento.

VISTA la nota prot. 91459 del 14/9/2022, con la quale l'Organo Tutorio, nella considerazione che le predette rilevanze istruttorie e le scaturenti considerazioni, assumono particolare rilevanza e delicatezza, ha ritenuto di dovere reiterare la richiesta, al servizio 6 "Vigilanza" del Dipartimento Regionale Bilancio, del parere ex art. 53 della L.R. 17/2004, con particolare riguardo ai riscontri del Fondo pensioni, relativi alle discordanze di dati dell'avanzo di amministrazione, forniti con la richiamata nota n. 27202 del 12 settembre 2022.

VISTA la nota n. 95512 del 21/09/2022, con la quale la Ragioneria generale della Regione nel riscontrare le note di questo Organo Tutorio nn. 82842/2022 e 84073/2022 (relative ai rendiconti 2018 e 2019) ribadisce che in occasione del parere espresso sul Consuntivo 2020,.....tra le altre osservazioni, aveva espressamente richiesto, prima di procedere all'approvazione definitiva dei rendiconti 2019 e 2020....., che occorreva esporre nei documenti contabili in questione il dato certo dei Risultati di amministrazione in raccordo con l'Organo di revisione....., e che per queste motivazioni, è sospeso il termine per l'emissione del parere sul rendiconto 2021”.

VISTA la nota n. 103389 del 5/10/2022, di riscontro alla predetta nota 91459/2022, con la quale il Dipartimento Bilancio, non esprimendo alcun parere, ribadiva quanto già espresso con la nota n.



Regione Siciliana

ASSESSORATO REGIONALE DELLE AUTONOMIE
LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA E DEL PERSONALE

Servizio 13 – *Vigilanza sul Fondo Pensioni Sicilia*
VIALE REGIONE SICILIANA N. 2226 - 90135 PALERMO
e-mail: vigilanzafondopensioni.fp@regione.sicilia.it

Palermo,

Risposta a

Del

95512 del 21/09/2022, ovvero di “..... *che spetta a questa amministrazione, valutare le controdeduzioni del Fondo....*”.

PRESO ATTO di quanto espresso dalla Ragioneria Generale con le suddette richiamate note nn. 95512/22 e 103389/22.

RITENUTO non esaustivo il riscontro del Fondo Pensioni Sicilia, acquisito con la richiamata nota n. 27202 del 12 settembre 2022 in quanto, seppure i prospetti richiesti siano stati in calce asseverati dal Collegio straordinario dei Sindaci, il Verbale, di questi ultimi, n. 31 del 13 settembre 2022, testualmente recita: “*Nulla osta da parte del Collegio alla sottoscrizione per asseverazione della conferma del dato rilevato nei consuntivi in argomento, fermo restando in ogni caso il contenuto dei giudizi espressi sui documenti contabili e della corrispondenza all'uopo prodotta da questo Collegio, alla quale si fa espresso rinvio, nonché al giudizio espresso sul rendiconto dell'esercizio 2021*”.

VISTA la nota n. 99106 del 7/10/2022, inviata al Collegio Straordinario dei Sindaci – e per conoscenza anche all'Amministrazione dell'Ente e al CIV – di reitera della richiesta di una certificazione univoca, da parte del Collegio dei Sindaci, unitamente all'Amministrazione dell'Ente, del dato certo relativo all'avanzo di amministrazione dei consuntivi 2018, 2019, 2020 e 2021.

VISTA la nota n. 30787 del 11/10/2022 con la quale il Collegio Straordinario dei Sindaci, in riscontro alla predetta nota n. 99106/2022, ha inoltrato una aggiuntiva dettagliata ed articolata relazione di accompagnamento ai documenti contabili in argomento e con la quale conferma la certificazione per asseverazione dei dati dell'avanzo di amministrazione avvenuta con la sottoscrizione delle schede in data 13/9/2022 di cui alla nota 27202/2022 del Fondo Pensioni Sicilia.

RITENUTO, pertanto, che le suddette schede, dei dati dell'avanzo di amministrazione, asseverate dal Collegio Straordinario dei Sindaci, di cui alla richiamata nota 27202 del 12 settembre 2022 e confermate dallo stesso Collegio, con la successiva richiamata nota n. 30787 del 11/10/2022, facciano parte integrante della deliberazione sul conto consuntivo in esame.

VISTA la nota prot. n. 107867 del 14 ottobre 2022, con la quale la Ragioneria Generale, sul rendiconto in oggetto, nel riscontrare la predetta nota n. 78826 del 25 luglio 2022, ha rappresentato che “*esaminata la documentazione contabile pervenuta e considerato il parere favorevole formalmente espresso dall'Organo di controllo sul Rendiconto 2021....., questa Ragioneria Generale ritiene di non dovere emettere un secondo parere tecnico contabile, che in ogni caso, per consolidato orientamento, peraltro confortato anche dall'Ufficio legislativo e legale, non può assolvere, nella forma e nella sostanza, alle funzioni del Collegio sindacale.*”

RILEVATO che nella suddetta nota 107867/2022 la Ragioneria Generale ha formulato una serie di Osservazioni, in coerenza con quanto già evidenziato da questo Organo Tutorio e dal Collegio Straordinario dei Sindaci.

VISTA la nota n. 108533 del 3/11/2022 con la quale lo scrivente Organo Tutorio ha inoltrato all'Ente una richiesta di supplemento istruttorio e relativi chiarimenti, in particolare in ordine ai seguenti punti:

- attività di investimento, con acquisto di fondi – per euro 200.000.000,00 – non coerenti con l'art. 15 comma 3 del D.P. Reg n. 14 del 23/12/2009;
- stato della procedura di approvazione degli atti deliberativi specifici di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 73 comma 1, lett. e) del D.Lgs 118/2011 e sull'osservanza dell'art. 23 comma 5 della L. 289 27/12/2002 e dell'art. 46 del Regolamento di contabilità del Fondo, in merito alla conclusione del suddetto procedimento con la relativa obbligatoria comunicazione alla Procura Generale della Corte dei Conti;
- discordanze tra gli importi trasferiti da questo Servizio e quanto da codesto Ente accertato e riscosso;



Regione Siciliana

ASSESSORATO REGIONALE DELLE AUTONOMIE
LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA E DEL PERSONALE

Servizio 13 – Vigilanza sul Fondo Pensioni Sicilia
VIALE REGIONE SICILIANA N. 2226 - 90135 PALERMO
e-mail: vigilanzafondopensioni.fp@regione.sicilia.it

Palermo,

Risposta a

Del

- discordanza di importi tra un residuo riportato all'1/1/2021 ed il medesimo residuo riportato al 31/12/2020;

VISTA nota n. 33495 del 7/11/2022 con la quale il Fondo Pensioni Sicilia ha riscontrato la predetta nota 108533/2022 le cui risultanze e chiarimenti, in essa contenuti, che si considerano esaustive, diventano parte integrante del presente atto;

VISTA la nota 108109 del 2/11/2022 con la quale lo scrivente Organo Tutorio ha riscontrato le note 95512/2022, 103389/2022 e 107867/2022 della Ragioneria Generale relativamente alla richiesta di procedere, prima dell'approvazione del Rendiconto 2021, nonché dei rendiconti 2019 e 2020, *occorreva esporre nei documenti contabili in questione il dato certo dei Risultati di amministrazione in raccordo con l'Organo di revisione*”.

CONSIDERATO che l'approvazione del presente Rendiconto riveste carattere di urgenza anche in ragione della formazione di un importante e corposo contenzioso con il personale ex EAS, con conseguenti azioni esecutive di pignoramento verso l'Ente (udienze già convocate per il prossimo novembre 2022), avviate da detto personale, che si potrebbero interrompere, evitando così un ulteriore aggravio di spesa, consentendo all'Ente, in attuazione dell'art. 4 della L. R. n. 13 del 25 maggio 2022 di potere utilizzare per l'anno 2022 e per i successivi anni 2023 e 2024, l'avanzo di amministrazione ad oggi indisponibile.

CONSIDERATO che l'approvazione del rendiconto, determinerebbe anche la possibilità, altresì, di potere dare attuazione al disposto dell'art. 20 della L.R. n. 9 del 15/4/2021 che autorizza, il Fondo Pensioni Sicilia, ad utilizzare gli avanzi di amministrazione, determinatosi dai maggiori trasferimenti effettuati dall'amministrazione regionale a valere sulla missione 1, programma 10 capitolo 108007.

CONSIDERATO che lo Scrivente è dell'avviso che si possa procedere all'approvazione del consuntivo in argomento, tenendo conto delle sotto elencate raccomandazioni, condizioni, prescrizioni, in ordine al non reiterarsi di alcune criticità, in particolare, a:

- che l'Ente implementi quanto necessario e correlato alla riclassifica della Spesa per Missioni;
- che l'Ente adegui, in futuro, la corretta contabilizzazione delle operazioni acquisto e vendita di titoli, effettuata, dando evidenza di tutte le poste (interessi, commissioni, imposte ecc), con riguardo al valore di vendita delle commissioni ed imposte, evitando la compensazione delle partite, come rilevato dal Collegio dei Sindaci;
- che l'Ente effettui le attività di investimento coerentemente con le disposizioni dell'art. 15 comma 3 del D.P. Reg n. 14 del 23/12/2009;
- che l'Ente regolarizzi la procedura di approvazione degli atti deliberativi specifici di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 73 comma 1, lett. e) del D.Lgs 118/2011 e sull'osservanza dell'art. 23 comma 5 della L. 289 27/12/2002 e dell'art. 46 del Regolamento di contabilità del Fondo, in merito alla conclusione del suddetto procedimento con la relativa obbligatoria comunicazione alla Procura Generale della Corte dei Conti;

CONSIDERATO che, non essendo emersi ulteriori elementi ostativi nel corso dell'attività istruttoria espletata dall'Ufficio, la deliberazione in esame risulta suscettibile di approvazione ai sensi dell'art. 5 del Regolamento emanato con decreto del Presidente della Regione n. 14 del 23/12/2009.

STANTE QUANTO SOPRA:

VISTA la Legge Regionale n. 10 del 15/5/2000 art. 2 comma 2.

VISTO l'art. 5 del Regolamento di attuazione del comma 11 dell'art. 15 della legge regionale



Regione Siciliana

ASSESSORATO REGIONALE DELLE AUTONOMIE
LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA E DEL PERSONALE

Servizio 13 – *Vigilanza sul Fondo Pensioni Sicilia*
VIALE REGIONE SICILIANA N. 2226 - 90135 PALERMO
e-mail: vigilanzafondopensioni.fp@regione.sicilia.it

Palermo,

Risposta a

Del

14/05/2009, n. 6, recante “*Norme per l’organizzazione del fondo di quiescenza del personale della Regione siciliana*”, emanato con D.P.R.S. 23/12/2009, n. 14;

VISTO Il *Testo Coordinato* del Regolamento di amministrazione e contabilità degli enti pubblici emanato con D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97, con le modifiche apportate dal D.P.R.S. 29 maggio 2006, n. 729;

VISTO il D.lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento interno di Contabilità del Fondo Pensioni Sicilia approvato con nota n. 25586 del 12/3/2021;

VISTA la documentazione trasmessa, relativa al conto consuntivo 2021, allo scrivente Organo Tutorio che risulta completa di tutti gli allegati obbligatori previsti dall'art. 38 del Regolamento di amministrazione e contabilità degli Enti pubblici precedentemente menzionato, nonché il preventivo parere favorevole dell’Organo di controllo interno, attestante il rispetto della normativa di riferimento e dei principi contabili, e le deliberazioni del Commissario straordinario e del CIV previste dal Regolamento di organizzazione.

RITENUTO che, all'esito dell'attività istruttoria svolta dal competente Ufficio, nonché dai pareri e relazioni dei Sindaci dell'Ente, risulta positivamente accertata la sussistenza dei presupposti necessari per l’approvazione tutoria del documento contabile in esame, con le condizioni e prescrizioni di cui in premessa.

VISTI i contenuti della nota n. 30787 del 11/10/2022 con la quale il Collegio Straordinario dei Sindaci conferma la certificazione per asseverazione dei dati dell'avanzo di amministrazione avvenuta con la sottoscrizione delle schede in data 13/9/2022, di cui alla richiamata nota 27202/2022 del Fondo Pensioni Sicilia che integra, facendone parte, il Rendiconto in esame, nonché il presente atto.

VISTA la nota n. 33495 del 7/11/2022 del Fondo Pensioni Sicilia, con la quale l'Ente ha riscontrato il predetto supplemento istruttorio, di cui alla nota n. 108533 del 3/11/2022, le cui risultanze e chiarimenti, che si considerano esaustive, diventano parte integrante del presente atto;

VISTA la relazione istruttoria allegata che fa parte integrante del presente atto.

SI APPROVA

con le superiori integrazioni, prescrizioni e condizioni, la delibera del Commissario Straordinario del Fondo Pensioni Sicilia n. 23 del 29/6/2022, di adozione del Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2021, successivamente approvata in via definitiva con delibera del Commissario ad acta con i poteri del decaduto CIV (Consiglio di Indirizzo e Vigilanza) n. 6 del 29/6/2022.

Il Dirigente del Servizio
Patrizia Vinci

Il Dirigente Generale
C. Madonna